

Stichting Sociaal Oosterhesselen  
Wan 12, 7861CR Oosterhesselen  
[sociaalosterhesselen@gmail.com](mailto:sociaalosterhesselen@gmail.com)

raadsleden van de gemeente Coevorden  
*per email verzonden*

*cc. pers*

Oosterhesselen, 3 maart 2016

## **Bestuursovereenkomst AZC Oosterhesselen lek als een zeef**

Geachte raadsleden,

De door het college met het COA gesloten bestuursovereenkomst voor het geplande AZC in Oosterhesselen is broddelwerk waar een eerstejaars student rechten zich voor zou schamen. Alle eisen en wensen van de klankbordgroep op het gebied van samenstelling en instroom, en de door u als raad aangenomen moties hierover zijn door het college de facto naar de prullenmand verwezen.

Voor de inwoners van Oosterhesselen zijn deze en andere bepalingen van directe invloed op hun leefomgeving en veiligheid. In de klankbordgroep is meerdere malen gewezen op het belang van opname van specifiek meetbare afspraken. Immers alleen dan zijn die afspraken afdwingbaar. Ook in onze brief van 13 februari 2016 (zie bijlage 1) hebben wij het college nog gewezen op de risico's die kleven aan het verplaatsen van bepalingen naar bijlages.

### **Moties van de gemeenteraad genegeerd**

In de nu gesloten bestuursovereenkomst zijn de belangrijkste bepalingen over samenstelling en geleidelijke instroom volledig weggemoffeld. En niet eens in een bijlage, maar in een side letter die op geen enkele manier is gekoppeld aan de gesloten bestuursovereenkomst. De juridische status hiervan is nog minder dan een bijlage. Het zijn hooguit intenties. Door bovendien overal slechts te spreken over 'streven' worden de moties 15-05, 15-06 en 15-07

(zie bijlage 2) die u als raad op 3 maart 2015 als bindende voorwaarde heeft verbonden aan het sluiten van deze bestuursovereenkomst nu alsnog door het college genegeerd.

### **Oosterhesselen overgeleverd aan de grillen van het COA**

U als raad heeft in motie 15-7 het college opgedragen om te zorgen voor een bestuursovereenkomst met, 'bindende en concrete afspraken.' In plaats daarvan komt het college met een door het COA opgelegd dictaat waarin alle eisen en wensen op het gebied van leefbaarheid en veiligheid vanuit het dorp en vanuit de raad zijn weggelaten of gemarginaliseerd.

Als klap op de vuurpijl heeft het COA wél bedongen dat zij deze overeenkomst op kan zeggen; de gemeente heeft voor zichzelf deze bepaling niet op laten nemen.

Met als resultaat dat het COA alle vrijheid heeft om het 'streven' waar de overeenkomst vol mee staat volledig naar eigen inzicht en goeddunken in te vullen. Waar heel Oosterhesselen al een jaar lang bevreesd voor was is daarmee volledig uitgekomen. De gemeente heeft zichzelf buitenspel gezet en laat de inwoners van Oosterhesselen het verder zelf uitzoeken.

Al met al een diep bedroevende vertoning.

Met vriendelijke groet,

Trijntje Zwart  
voorzitter Stichting Sociaal Oosterhesselen

Bijlage 1: brief Sociaal Oosterhesselen dd. 13 februari 2016

Bijlage 2: aangenomen moties dd. 3 maart 2015

College van burgemeester en wethouders van Coevorden  
Postbus 2  
7740 AA COEVORDEN

cc. raadsleden gemeente Coevorden, pers  
*per email: info@coevorden.nl*

Oosterhesselen, 13 februari 2016

**Betreft: juridische status bijlage(n) bestuursovereenkomst AZC Oosterhesselen**

Geacht College, geachte raadsleden,

Tijdens de raadsvergadering van dinsdag 9 februari 2016 werd duidelijk dat het college en het COA in gesprek zijn over de plaatsbepaling van een aantal bepalingen uit de bestuursovereenkomst; in concreto of bepaalde bepalingen in de bestuursovereenkomst zelf dan wel in een bijlage opgenomen dienen te worden. Via de media werd duidelijk dat het gaat over 1) de bepaling van geleidelijke instroom, te beginnen met maximaal 150 asielzoekers en 2) over veiligheidsbepalingen.

Wij vinden het jammer dat de inwoners van Oosterhesselen, Sociaal Oosterhesselen, Plaatselijke Belang en de leden van de klankbordgroep deze essentiële informatie uit de media moet vernemen. Dit bevestigt helaas opnieuw het beeld dat de gemeente Coevorden zich niets aantrekt van de ontwrichtende impact die dit gevoelige dossier heeft op Oosterhesselen.

Voor ons dorp zijn juist deze bepalingen namelijk uiterst belangrijk. Om ze de juiste juridische kracht te geven hebben wij ze uiteraard liever in de bestuursovereenkomst. Wanneer het college toch bakzeil haalt voor het COA en toestaat dat deze voor de inwoners van Oosterhesselen fundamentele bepalingen in een bijlage worden opgenomen gaan wij ervan uit dat de gemeente zal borgen dat deze bepalingen eenzelfde juridische status krijgen als wanneer ze in de bestuursovereenkomst waren opgenomen.

Graag wijzen wij u erop dat aan het opnemen van bepalingen in een bijlage risico's zijn verbonden. Dit is vermoedelijk de reden waarom het COA hierop aanstuurt. Mocht het COA een andere motivatie hebben dan vernemen wij dit uiteraard graag.

Bij deze voorzien wij u van het volgende ongevraagde advies. Bepalingen in een bijlage bij een (bestuurs)overeenkomst hebben dezelfde juridische status als de overeenkomst zelf mits het volgende wordt vermeld dan wel opgenomen:

- Er moet expliciet worden verwezen naar de bijlage(n)

- Er moet een opsomming worden gegeven van alle bijlagen
- Er moet worden aangegeven dat de bijlagen een (volledig en onlosmakelijk) onderdeel uitmaken van de overeenkomst
- In de overeenkomst mag niets staan dat in strijd is met de bijlagen. (in dat geval prevaleert over het algemeen hetgeen dat staat vermeld in de overeenkomst)
- In de bijlagen moet worden verwezen naar de overeenkomst

Als aan deze zaken niet wordt voldaan is de juridische positie van de gemeente en van het dorp een stuk zwakker als het COA de afspraken in de bijlagen niet nakomt.

Mocht het college besluiten deze knieval te doen voor het COA, dan gaan we ervan uit dat de gemeenteraad erop toe zal zien dat bovenstaande punten onverkort worden doorgevoerd. Tevens verzoeken wij u dringend de overeenkomst met bijlage(n) door een in bestuursrecht gespecialiseerde externe jurist te laten toetsen.

Hoogachtend,

Trijntje Zwart  
voorzitter Stichting Sociaal Oosterhesselen

**Gemeenteraad**

Vergadering : 3 maart 2015

Agendapunt : AZC Oosterhesselen

Onderwerp : Omgevings- en bestemmingsvergunning

**Motie nr. 15-05**

**De Raad van Coevorden, in vergadering bijeen op 3 maart 2015  
overwegende dat**

- het college door het COA is verzocht mee te werken aan de vestiging van een AZC in De Klencke te Oosterhesselen;
- het college in een voorgenomen concept reactie heeft aangegeven op het verzoek om, onder voorwaarden, medewerking te willen verlenen aan de tijdelijke vestiging van een AZC op de betreffende locatie;
- het college deze reactie voorlegt aan de raad om wensen en bedenkingen kenbaar te maken;
- er voor de tijdelijke vestiging van een AZC op de beoogde locatie een omgevingsvergunning voor bouwen én een omgevingsvergunning voor planologisch strijdig gebruik c.q. voor het handelen in strijd met het bestemmingsplan nodig zijn;
- door het college nog de mogelijkheden worden gezien om met toepassing van de openbare voorbereidingsprocedure op grond van de Algemene Wet Bestuursrecht vooraf een inspraakmogelijkheid een inspraakmogelijkheid gecreëerd kan worden;
- dat tijdens de inspraakavond op 12 februari 2015 in de Sporthal een computeranimatie is getoond van de mogelijke vormgeving van de betreffende locatie uitgaande van 700 bewoners en dat die computeranimatie vooral bij de aanwonenden voor veel onrust heeft gezorgd;
- inspraak tijdens het vergunningetraject kan bijdragen aan het vergroten van het draagvlak voor een AZC bij de plaatselijke bevolking;
- een zorgvuldig vergunningetraject met inspraak de kans op het risico van planschadeclaims kan verminderen;

***verzoekt het college:***

wanneer zij besluit tot het meewerken aan de vestiging van een AZC in Oosterhesselen

- o tijdens het vergunningetraject samen met een vertegenwoordiging van de bewoners uit Oosterhesselen die in de nabijheid van De Klencke wonen, bij voorkeur gecombineerd met een afvaardiging van Plaatselijk Belang, en in overleg met het COA en/of grondeigenaar te zoeken naar een zo breed mogelijk gedragen bouwplan dat
  - voldoet aan de welstandseisen (beeld, geluid en kwaliteit);
  - in alle opzichten past in het landschappelijk karakter van het perceel en de omgeving;
  - zoveel mogelijk de bebossing op het perceel ongemoeid wordt gelaten en dus zo weinig mogelijk zal worden gesnoeid of gekapt;

- daarbij in ieder geval de groensingel, die de begrenzing vormt tussen de naastgelegen woonwijk en de betreffende locatie, zoals aangegeven in het huidige bestemmingsplan, in tact wordt gelaten.

**ondertekening raadslid/leden/naam fractie**

**CDA**

**G. Zuur**

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the left. The signature is written over the text 'G. Zuur'.

**Resultaat stemming:**

**Aangenomen/verworpen met    stemmen voor en    stemmen tegen  
voorzitter,                                  griffier,**

Gemeenteraad

Vergadering : 3 maart 2015  
Agendapunt : Gemeenteraad 1, agendapunt 7.1  
Onderwerp : AZC Oosterhesselen

**Motie nr. 15-06**

De Raad van Coevorden, in vergadering bijeen op 3 maart 2015

**Overwegende dat,**

- vanuit humanitaire overwegingen en urgentie een goede en snelle opvang van vluchtelingen uit oorlogsgebieden in Syrië en Eritrea en/of andere onveilige gebieden noodzakelijk is;
- dat ook de gemeente Coevorden hierin een maatschappelijke verantwoordelijkheid heeft en dient te nemen, net als de andere Nederlandse gemeenten;
- het college door het COA is verzocht mee te werken aan de vestiging van een AZC in De Klencke te Oosterhesselen;
- het COA heeft verzocht om tijdelijk 400 tot uiteindelijk mogelijk maximaal 700 asielzoekers te huisvesten op de locatie Witte Zand 18, beter bekend als De Klencke te Oosterhesselen;
- het college voornemens is om onder bepaalde voorwaarden medewerking te verlenen aan de vestiging van een AZC in De Klencke;
- het college overweegt medewerking te verlenen aan een voorlopig maximaal aantal asielzoekers van 400;
- in de visie van de raad een evenwicht gevonden zou moeten worden voor wat betreft de omvang van het AZC tussen enerzijds de schaalgrootte van het dorp, anderzijds de noodzakelijke schaalgrootte van een AZC om op een verantwoorde wijze de noodzakelijke faciliteiten voor de vluchtelingen te kunnen realiseren;

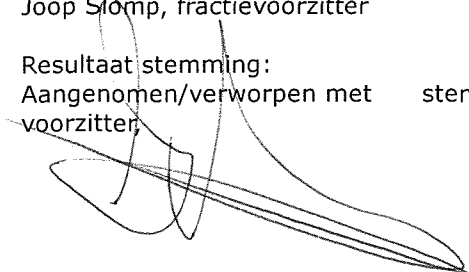
**Verzoekt het college om:**

- aan de medewerking aan de tijdelijke vestiging van een AZC op het terrein van De Klencke te Oosterhesselen een harde bovengrens te verbinden van 400 plaatsen;
- hierbij de voorwaarde te stellen van een geleidelijke opbouw van het AZC bij de aanvang tot aan het maximumaantal van 400 asielzoekers;
- met de COA en de inwoners van Oosterhesselen af te spreken, dat over een gefaseerde opbouw vanaf de start tot aan het maximumaantal van 400 asielzoekers heldere afspraken worden gemaakt en dat daarover in die aanloopfase ook steeds goed overleg wordt gevoerd tussen COA, gemeente en een vertegenwoordiging van inwoners van Oosterhesselen.

ondertekening raadslid/leden/naam fractie

PvdA  
Joop Slomp, fractievoorzitter

Resultaat stemming:  
Aangenomen/verworpen met stemmen voor en stemmen tegen  
voorzitter griffier,



Gemeenteraad

Vergadering : 3 maart 2015  
Agendapunt : Gemeenteraad 1, agendapunt 7.1  
Onderwerp : AZC Oosterhesselen

**Motie nr. 15-07**

De Raad van Coevorden, in vergadering bijeen op 3 maart 2015

***Overwegende dat,***

- het college door het COA is verzocht mee te werken aan de vestiging van een AZC in De Klencke te Oosterhesselen;
- het COA wil starten met een instroom van 400 asielzoekers en de toezegging wil tot mogelijke uitbreiding naar 700 plaatsen
- het college in de conceptreactie van 24 februari jl. zoals genoemd in het raadsvoorstel voornemens is om, onder bepaalde voorwaarden, medewerking te verlenen aan de vestiging van een AZC in De Klencke.
- het college overweegt medewerking te verlenen aan een voorlopig maximaal aantal asielzoekers van 400.
- er bij een deel van de inwoners van Oosterhesselen onrust is ontstaan over de mogelijke gevolgen van een AZC in termen van onveiligheid, waardevermindering van woningen en afname van de leefbaarheid in het dorp.
- Er bij een deel van inwoners twijfel bestaat over daadwerkelijke invloed van de inwoners (lees werkelijke samenspraak tussen en gezamenlijke besluitvorming door partijen waarin inwoners hun inbreng in de resultaten terugzien!) op de besluitvorming en het verloop van het geplande proces door bestuur van de gemeente en het COA;

***Verzoekt het college om:***

- in goed overleg, conform verbindend besturen en stimuleren van burgerparticipatie, met inwoners van Oosterhesselen zoveel mogelijk informatie op te halen om te komen tot een bestuursovereenkomst waarin bindende en concrete afspraken worden vastgelegd en aansluiten bij de hiervoor genoemde overwegingen;
- tenminste in deze bestuursovereenkomst de volgende aspecten als voorwaarden op te nemen:
  - Gezamenlijk afgesproken aantallen asielzoekers bij start, momenten en snelheid van instroom bij opwaardering van aantal en bereiken van maximaal aantal asielzoekers.
  - De gezamenlijke opgestelde evaluatiecriteria tussen inwoners en het COA voor het gehele invoeringstraject.



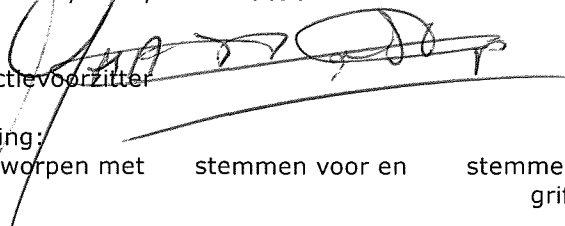
- De werkwijze in besluitvorming en maatregelen van het college en COA na het vrijkomen van de resultaten van het gezamenlijk evaluatieproces met inwoners.
- een communicatieplan afgestemd op het verloop van het gehele traject. Hierin worden expliciet de werkwijze, frequentie van overleg, samenstelling van de contactgroep Oosterhesselen en terugkoppeling naar inwoners en de raad opgenomen. ~~Ook dient in dit plan te worden opgenomen dat na opheffen van de AZC locatie het college in overleg met inwoners te zorgen voor een goede bestemming van het perceel.~~ *verwaalt JS*
- Het COA stelt een overlegcommissie in die tot doel heeft de relatie tussen omwonenden en het AZC goed te laten verlopen.
- Deze overleggroep dient te bestaan uit vertegenwoordigers van gemeente, politie, afvaardiging omwonenden, plaatselijk belang en het lokale management AZC. De vergaderkosten zijn voor COA.
- Dat de burgemeester zorg draagt voor een adequate personeelsbezetting voor de handhaving van de openbare orde in en buiten de AZC.
- ~~Werkwijze van het college en de COA bij het betrekken van inwoners bij de plannen voor de bouw en inrichting van het AZC en rond het meenemen van deze inbreng in de besluitvorming en bij het afgeven van vergunningen.~~

*verwaalt JS*

ondertekening raadslid/leden/naam fractie

**BBC2014,**

Jenny Streur, fractievoorzitter



Resultaat stemming:

Aangenomen/verworpen met  
voorzitter,

stemmen voor en

stemmen tegen  
griffier,